

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішенням Слобожанської міської ради

LXXIX сесії VIII скликання

від 25 грудня 2025 року № 3345 - VIII

***Місцева цільова Програма
розвитку цивільного захисту на
території Слобожанської міської
територіальної громади
Чугуївського району Харківської області
на 2026 - 2030 роки***

м. Слобожанське

2025

ПАСПОРТ

Місцевої цільової Програми розвитку цивільного захисту на території Слобожанської міської територіальної громади Чугуївського району Харківської області на 2026-2030 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Слобожанська міська рада, Чугуївське районне управління цивільного захисту та превентивної діяльності ГУ ДСНС України у Харківській області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми (за наявності) та/або нормативно-правові підстави її розроблення	Кодекс цивільного захисту України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про протимінну діяльність в Україні», постанова Кабінету Міністрів України від 06 березня 2002 року № 264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах», постанова Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2017 року № 733 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та організації зв'язку у сфері цивільного захисту», Правила охорони життя людей на водних об'єктах України, затверджені наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10 квітня 2017 року № 301 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 04 травня 2017 року за № 566/30434, постанова Кабінету Міністрів України від 07.04.2023 року № 315 «Про затвердження Порядку утворення та функціонування пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої пожежної охорони», постанова Кабінету Міністрів від 10.03.2017 року № 138 «Деякі питання використання об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту», наказ МВС України від 09.07.2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту»
3.	Розробник Програми	Відділ мобілізаційної роботи з питань цивільного захисту, взаємодії з правоохоронними органами Слобожанської міської ради

4.	Співрозробники Програми	Чугуївське районне управління цивільного захисту та превентивної діяльності ГУ ДСНС України у Харківській області
5.	Відповідальний виконавець Програми	Слобожанська міська рада
6.	Учасники Програми	Відділ мобілізаційної роботи з питань цивільного захисту, взаємодії з правоохоронними органами Слобожанської міської ради, відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, транспорту містобудування та архітектури Слобожанської міської ради, відділ освіти Слобожанської міської ради, відділ культури, туризму, молоді та спорту Слобожанської міської ради, комунальна установа «Місцева пожежна охорона» Слобожанської міської ради Чугуївського району Харківської області, Чугуївське районне управління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Харківській області, комунальні підприємства Слобожанської міської ради
7.	Термін реалізації Програми	2026 – 2030 роки
8.	Джерела фінансування Програми	Місцевий бюджет, інші джерела фінансування не заборонені законодавством
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	При затвердженні Заходів (зі змінами протягом поточного року) на відповідний рік до Програми
10.	Мета Програми	Реалізація державної політики у сфері цивільного захисту та послідовне зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру
11.	Очікувані результати виконання Програми	Дасть змогу ефективніше забезпечувати функціонування та виконання завдань цивільного захисту і надасть можливість оперативно залучати необхідні людські, матеріальні та інші ресурси для вирішення завдань з попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій

Підстави для розроблення Програми

Місцева цільова Програма розвитку цивільного захисту на території Слобожанської міської територіальної громади Чугуївського району Харківської області на 2026 - 2030 роки (далі - Програма) розроблена на основі реалізації завдань визначених:

- пунктом 2 статті 19 Кодексу цивільного захисту України;
- статтею 36¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
- постановою Кабінету Міністрів від 27.09.2017 № 733 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту»;
- постановою Кабінету Міністрів від 10.03.2017 року № 138 «Деякі питання використання об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту»;
- постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2002 року №264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах»;
- постановою Кабінету Міністрів України від 07.04.2023 року № 315 «Про затвердження Порядку утворення та функціонування пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої пожежної охорони»;
- наказом МВС України від 10.04.2017 року № 301 «Про затвердження правил охорони життя людей на водних об'єктах України»;
- наказом МВС України від 09.07.2018 року № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту»;
- регіональною цільовою Програмою розвитку цивільного захисту Харківської області на 2024-2026 роки затвердженої рішенням XX сесії VIII скликання від 23 грудня 2023 року № 729 -VIII.

Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Безпека людини, її життя і здоров'я визнані Конституцією України найвищими соціальними цінностями. Кожний громадянин України має конституційне право на безпечне для життя і здоров'я довкілля. Забезпечення безпеки та захисту населення, об'єктів економіки і національного надбання від негативних наслідків надзвичайних ситуацій залишається невід'ємною частиною державної політики національної безпеки та однією з найважливіших функцій органів місцевого самоврядування.

Слобожанська міська територіальна громада є зоною з можливим ризиком виникнення аварій та катастроф техногенного та природного походження. Цей ризик постійно зростає, оскільки рівень зносу обладнання більшості промислових підприємств та підприємств життєзабезпечення населення громади наближається до критичного.

В зв'язку з повномасштабним військовим вторгненням російської Федерації на територію України та безпосередньо бойовими діями на території Чугуївського району Харківської області, під час якого страждає цивільне населення, цивільна інфраструктура, системи життєзабезпечення в тому числі Слобожанської міської територіальної громади, що зумовлює необхідність нарощування фонду захисних споруд цивільного захисту та приведення у готовність за призначенням всіх видів захисних споруд цивільного захисту для захисту населення (працівників) громади.

Серед інших проблем у сфері цивільного захисту є забезпечення пожежної безпеки населених пунктів Слобожанської міської територіальної громади, а саме створення, функціонування та забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів для місцевої пожежної охорони в громаді, забезпечення їх сучасними матеріально-технічними засобами для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків. Нагальними питанням залишається стає функціонування, обслуговування та ремонт зовнішнього протипожежного водопостачання (гідрантів, пожежних водойм та резервуарів).

Також важливим питанням в умовах сьогодення є створення та утримання місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення та інтегрування її до територіальної автоматизованої системи оповіщення. Існуюча система оповіщення в Слобожанській міській територіальній громаді не відповідає сучасним вимогам і діючому законодавству та потребує значних витрат на її створення та підтримання у належному стані.

На території Слобожанської міської територіальної громади розташовано 4 об'єкта підвищеної небезпеки із них такі, що мають стратегічне значення для держави при виникненні надзвичайних ситуацій на цих об'єктах може створитися ряд небезпек для життєдіяльності населення Слобожанської міської територіальної громади.

Важливим напрямком Програми є запобігання загибелі людей громади на водних об'єктах. Щороку на водних об'єктах громади гине від 2 до 3 осіб, у тому числі діти. Найбільша кількість загиблих зафіксована у літній період (травень – серпень), вона складає близько 80 % від загальної кількості загиблих на водних об'єктах за рік. Усі випадки загибелі людей сталися за межами місць, організованих для відпочинку на воді.

За технічними, технологічними особливостями в громаді виділяється реальний комплекс потенційної небезпеки: гідродинамічна небезпека, пожежно-вибухова небезпека, пожежна небезпека в лісах, небезпека метеорологічних явищ, надзвичайні ситуації воєнного характеру:

Гідродинамічна небезпека

Зона катастрофічного затоплення - при можливому прориві дамби Печенізького гідровузлу та прискореному піднятті рівня води на річці Сіверський Донець. Можливе часткове затоплення (підтоплення) окремих вулиць та територій населених пунктів: с. Лісне, с. Черкаський Бишкін, с. Нижній Бишкін, с. Геніївка.

Пожежна небезпека

Протягом останніх 3-х років на території громади в лісових масивах Зміївського надлісництва філії «Слобожанський лісовий офіс» ДП «Ліси України» та ДП «Скрипаївське НДЛГ ХНАУ ім. В.В. Докучаєва», вогнем знищено близько 700 гектарів лісу. Основними причинами виникнення лісових пожеж за цей період були пов'язані з проведенням бойових (воєнних дій) та порушенням правил пожежної безпеки під час відвідування населенням лісових масивів та випалювання сухої рослинності.

У зону лісових пожеж можуть потрапити окремі вулиці населених пунктів: с. Геніївка, с. Черкаський Бишкін, с. Шелудьківка, с. Скрипаї, с. Лісне та дачні поселення поблизу хвойних насаджень, санаторію Занки, с. Курортне, с. Українське.

Небезпечні метеорологічні явища

Небезпечні метеорологічні явища, що можуть привести до виникнення надзвичайної ситуації на території населених пунктів Слобожанської міської територіальної громади, це насамперед, сильний вітер (швидкість вітру — 25 м/с і більше), включаючи шквали і смерчі; сильний дощ (злива) (кількість опадів за 1 годину 30мм і більше); дуже сильний снігопад (випадання снігу за 12 годин 20 мм і більше); сильна хуртовина (повне припинення руху транспорту на шляхах); та інші метеорологічні НС.

Надзвичайні ситуації воєнного характеру

Руйнування та пошкодження багатоквартирних житлових будинків, приватних домоволодінь, систем життєзабезпечення громади, а саме централізованого електро-, газо- та теплопостачання (особливо в осінньо-зимовий період).

Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є реалізація державної політики у сфері цивільного захисту та зменшення ризиків, які можуть виникати на території Слобожанської міської територіальної громади, до безпечного для населення рівня.

Основним завданнями Програми є:

- підвищення ефективності здійснення заходів щодо захисту населення і територій Слобожанської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і територій від їх наслідків;
- забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту субланки Слобожанської міської територіальної громади ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Чугуївського району Харківської області до дій, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям та реагування на них;
- створення (нове будівництво) та утримання місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення Слобожанської міської територіальної громади;
- забезпечення сталого функціонування пожежно-рятувальних підрозділів для місцевої пожежної охорони в громаді та поповнення її спеціальним обладнанням, паливно-мастильними матеріалами, тощо;
- забезпечення пожежної безпеки в населених пунктах Слобожанської міської територіальної громади в тому числі забезпечення сталого функціонування, обслуговування та ремонту зовнішнього протипожежного водопостачання (гідрантів, пожежних водойм та резервуарів);
- проведення комплексу заходів щодо приведення фонду захисних споруд цивільного захисту у стан готовності до роботи в мирний час та у період воєнного стану, а саме проведення капітальних та поточних ремонтів, придбання матеріалів для облаштування захисних споруд ЦЗ, найпростіших укриттів, первинних (мобільних) укриттів, а також будівництва нових захисних споруд цивільного захисту;
- забезпечення евакуації населення громади із зони надзвичайної ситуації, районів можливих бойових дій у період воєнного стану.
- забезпечення функціонування пунктів незламності та/або пунктів обігріву;
- навчання населення з питань цивільного захисту, у тому числі правилам поведінки у разі виявлення вибухонебезпечних предметів, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо поведінки з вибухонебезпечними предметами.

Шляхи і способи розв'язання проблеми

Комплекс запланованих заходів забезпечить вирішення найгостріших проблемних питань у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки, що існують на території громади.

У рамках Програми передбачається здійснити ряд заходів, які обґрунтують вибір оптимального розв'язання проблемних питань забезпечення техногенної та пожежної безпеки, запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій та заходів підвищення рівня цивільного захисту населення і території громади.

Зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій, недопущення загибелі і травмування людей під час надзвичайних ситуацій (подій) шляхом підвищення рівня готовності сил цивільного захисту, які дислокуються на території громади, вжиття комплексу попереджувальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, а також обізнаності населення щодо дій у разі їх виникнення.

Очікувані результати від реалізації заходів Програми

Виконання Програми дасть змогу ефективніше забезпечувати функціонування та виконання завдань цивільного захисту і надасть можливість оперативно залучати необхідні людські, матеріальні та інші ресурси для вирішення завдань з попередження і ліквідації надзвичайних ситуацій та своєчасно попереджати населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій.

Покращення матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів для місцевої пожежної охорони в громаді, що буде сприяти більш ефективним заходам по запобіганню пожежам і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій в населених пунктах Слобожанської міської територіальної громади.

При реалізації заходів по запобіганню загибелі людей на водних об'єктах зменшиться кількість загиблих на воді, зросте рівень забезпечення безпечного відпочинку населення.

Підвищиться ефективність підготовки кадрів, керівного складу та фахівців з питань цивільного захисту, навчання населення діям при надзвичайних ситуаціях.

Збільшення фонду захисних споруд цивільного захисту та приведення захисних споруд цивільного захисту, найпростіших укриттів, первинних (мобільних) укриттів громади в стан готовності.

Підготовка населення (працівників) громади до швидкої та впорядкованої евакуації при небезпеці.

Створення місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення населення Слобожанської міської територіальної громади, надасть можливість оперативного та якісного оповіщення населення та суб'єктів господарювання громади при загрозі виникненні надзвичайних ситуацій або виникненні надзвичайних ситуацій.

Заходи, обсяги та джерела фінансування Програми

Джерелами фінансування Програми є кошти місцевого бюджету. Крім того, додатковими джерелами для фінансування Програми можуть бути кошти: (субвенція) державного, обласного бюджетів та інші джерела, які не заборонені законодавством.

Обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, буде визначатися при затвердженні Заходів (зі змінами протягом поточного року) на відповідний рік до місцевої цільової Програми розвитку цивільного захисту на території Слобожанської міської територіальної громади Чугуївського району Харківської області на 2026-2030 роки.

Обсяги фінансування за рахунок коштів підприємств визначаються керівниками підприємств по кожному напрямку Програми відповідно до вимог законодавства України, методичних рекомендацій з питань цивільного захисту і конкретних потреб.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, передбачених для реалізації Програми, становить 11486895 грн., з них:

за рахунок місцевого бюджету - 11486895 грн.

У тому числі по роках:

- 2026 р. – 4 917368 грн.;
- 2027 р. – 2 793 568 грн.;
- 2028 р. – 3 775 959 грн.;
- 2029 р. – 0,00 грн.;
- 2030 р. – 0,00 грн.

Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності місцевої цільової Програми розвитку цивільного захисту на території Слобожанської міської територіальної громади Чугуївського району Харківської області на 2026 – 2030 роки (додаються).

Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням Програми здійснює Слобожанська міська рада. Координацію дій щодо виконання заходів Програми здійснює відділ мобілізаційної роботи, з питань цивільного захисту, взаємодії з правоохоронними органами Слобожанської міської ради.

Секретар Слобожанської міської ради

Галина КУЦЕНКО