

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення Слобожанської селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області»

1. Визначення проблеми, яку передбачено розв'язати шляхом регулювання

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом держаного регулювання:

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Відповідно до пункту 12.3.5. статті 12 Податкового кодексу України, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та зборів, селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та збори справляються виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб територіальної громади Слобожанської селищної ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності комунальних підприємств, функціонування бюджетних установ, благоустрій територій громади та покращення інфраструктури, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади Слобожанської селищної ради.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, Слобожанська селищна рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області».

Причини виникнення проблеми:

Після проведеної реформи місцевого самоврядування (децентралізації) до складу новообраної Слобожанської селищної ради приєдналися п'ять сільських рад, відповідно до чого значно збільшилась територія сформованої територіальної громади та коло суб'єктів господарювання. Так, новобрана територіальна громада Слобожанської селищної ради, до якої приєдналися інші громади, набуває регуляторних повноважень на приєднаних територіях та зобов'язана планувати та оприлюднювати запровадження нових регулювань або поширення діючих на нові території, дотримуючись вимог Закону України «Про засади

державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою забезпечення прав і законних інтересів суб'єктів господарювання.

Рішення рад територіальних громад, що увійшли до складу сформованої територіальної громади Слобожанської селищної ради, якими були встановлені місцеві податки та збори на 2021 рік, діють тільки до закінчення бюджетного періоду. Тому, виходячи з положень законодавства, новообрані місцеві ради повинні приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік та на наступні бюджетні періоди, вже з урахуванням приєднаних до складу сформованих громад та відповідного збільшення кола суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати ці податки.

Аналіз витрат до селищного бюджету

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 р.		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 р.		Відхилення, тис. грн. (втрати до бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	Ставка, % (яка діяла у попередньому бюджетному періоді)	Очікуваний обсяг надходжень тис. грн.	
1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,5-1,5	6 025,20	0,001-1,5	4 542,24	1 482,96
2	Плата за землю (ставка земельного податку)	0,07-5,0	5 392,48	0,05-4,0	5 360,32	32,16
3	Єдиний всього: в т.ч. 1 група 2 група	10 15	11 168,51	10 15-20	10 453,23	715,28
	РАЗОМ	X	22 586,19	X	20 355,79	2 230,40

Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались.

Разом з тим, у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку селищна рада порушить норми Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення цього податку.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до селищного бюджету та є його бюджетоформуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб населених пунктів територіальної громади Слобожанської селищної ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення безперебійного функціонування комунальних підприємств, бюджетних установ, благоустрій

населених пунктів громади та покращення їх інфраструктури, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади Слобожанської селищної ради.

Проблема має вплив на суб'єктів господарювання, громаду, місцеву владу. Реформування країни не можливе без ефективного розвитку територіальних громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх верств територіальної громади.

Проектом передбачається створення умов для надходження до селищного бюджету коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку, єдиного податку, туристичного збору

Встановлення об'єктованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, ставок транспортного податку, ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та віднесені до першої та другої групи платників єдиного податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу селищного бюджету.

За даними Головного управління ДПС у Харківській області, а також відділу бухгалтерського обліку та звітності Слобожанської селищної ради, станом на **01.01.2021** року на території сформованої територіальної громади Слобожанської селищної ради обліковується **483** платника податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які є власниками житлової та нежитлової нерухомості, з них: фізичні особи - 438, юридичних осіб - 45.

Також на обліку Головного управління ДПС у Харківській області стоїть **647** платників єдиного податку, з них: фізичні особи - 635, юридичні особи - 12.

Кількість платників земельного податку **4768**, з них: фізичні особи – 4698, юридичні – 70.

Загальна сума податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по радам, які увійшли до складу Слобожанської селищної ради, у 2020 році становить – **4 542,24** тис. грн., з них: від фізичних осіб – 970,40 тис. грн., від юридичних осіб – 3 571,83 тис. грн.

Загальна сума єдиного податку по радам, які увійшли до складу Слобожанської селищної ради, у 2020 році становить – **10 453,23** тис. грн., з них: від фізичних осіб – 10 021,00 тис. грн., від юридичних осіб – 432,27 тис. грн.

Загальна сума земельного податку по радам, які увійшли до складу Слобожанської селищної ради, у 2020 році становить - **5360,32** тис. грн., з них: від фізичних осіб - 648,92 тис. грн., від юридичних осіб - 4711,40 тис. грн.

Надходжень по сплаті транспортного податку по радам, які увійшли до складу Слобожанської селищної ради, у 2020 році не було.

Надходжень по сплаті туристичного збору у 2020 році не було.

Виходячи з вищенаведеного та проаналізувавши надходження від сплати місцевих податків та зборів по радам, які увійшли до складу сформованої територіальної громади Слобожанської селищної ради, за 2020 рік та прогнозовані надходження за 2021 рік, Слобожанська селищна рада дійшла висновку:

Запропонований проект регуляторного акту містить оптимальне співвідношення ставок місцевих податків і зборів та пільг, яке збалансовує інтереси усіх суб'єктів дії регуляторного акту, крім того, враховує і економічне становище в країні, і нагальні потреби сформованої територіальної громади Слобожанської селищної ради, і можливість надання об'єктованих пільг платникам податків в межах встановлених чинним законодавством повноважень селищної ради, враховує пропозиції суб'єктів господарювання. Тому, встановлення вищезазначених місцевих податків і зборів не матиме негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання і не призведуть до надмірного навантаження на бізнес.

В разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» очікується, що до бюджету Слобожанської селищної ради надійдуть кошти в сумі **22 586,19 тис. грн.**

Враховуючи, вищевикладене, Слобожанською селищною радою розроблено проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» та оприлюднено на офіційному веб-сайті Слобожанської селищної ради: <http://km-sov.gov.ua>

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією новообраної сформованої територіальної громади Слобожанської селищної ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів тому, що відповідно до пункту 12.3.5. статті 12 Податкового кодексу України, у разі якщо до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків та зборів, селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків та зборів, що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки та збори справляються виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів. Тобто рішення рад територіальних громад, що увійшли до складу новообраної сформованої територіальної громади Слобожанської селищної ради, якими були встановлені місцеві податки та збори на 2021 рік, діють тільки до закінчення бюджетного періоду. Тому, виходячи з положень законодавства, новообрані місцеві ради повинні приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік та на наступні бюджетні періоди, вже з урахуванням приєднаних до складу сформованих громад та відповідного збільшення кола суб'єктів господарювання, які будуть сплачувати ці податки.

2. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити своєчасне надходження до селищного бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечити виконання програм соціального та економічного розвитку населених пунктів селищної ради, вирішення проблем територіальної громади;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

3. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

<p>Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області»</p>	<p>Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні 2230,40 тис.грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії, ростом індексу споживчих цін. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки зменшення надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих селищних програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, житлово-комунального та дорожнього господарства.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням запропонованих ставок місцевих податків та зборів</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 22 586,19 тис. грн., що дозволить профінансувати соціально важливі селищні програми, виділити кошти на підтримку бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, житлово-комунального та дорожнього господарства, благоустрій населених пунктів громади та інші соціальні програми.</p> <p>Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані інтереси суб'єктів господарювання, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої влади.</p>
<p>Альтернатива 3 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням максимальних ставок місцевих податків та зборів</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Але прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати податків і зборів. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та СПД.</p>

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 22 586,19 тис. грн.).</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості селищній раді для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення.</p>	Витрати пов'язані з публікацією повідомлення щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій.
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на соціально-економічний розвиток громади.	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» та несплата податків. Можливе скорочення кількості зареєстрованих СПД.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Місцеві податки та збори будуть сплачуватись на рівні ставок які діють у 2021 році.	Місцеві податки та збори будуть сплачуватись на рівні ставок які діють у 2021 році.
Альтернатива 2	Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету. Встановлення пільг по сплаті податків для фізичних осіб (громадян) з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування. Сплата податків за встановленими ставками не призведе до значного збільшення навантаження на фізичних осіб (громадян)	Сплата податків за встановленими ставками.

Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем населених пунктів ради за рахунок значного зростання дохідної частини селищного бюджету	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій.
----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	6	15	42	900	963
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,62%	1,56%	4,36%	93,46%	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Місцеві податки та збори будуть сплачуватись на рівні ставок які діють у 2021 році.	Місцеві податки та збори будуть сплачуватись на рівні ставок які діють у 2021 році.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалив відносини між місцевою владою та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб'єктів підприємницької діяльності.	Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки згідно рішення селищної ради за запропонованими ставками, що орієнтовно становитиме 22 586,19 тис. грн. Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори.
Альтернатива 3	Відсутні.	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасної сплати місцевих податків і зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій, що спричинить додаткові (непомірні) витрати для середнього та малого бізнесу

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи

місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

У зв'язку з наявністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, зроблено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Додаток 1 до АРВ).

Оцінка сумарних витрат, які будуть виникати у суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту (згідно з додатком 1)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис. гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	-
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту»)	10 669,186
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	-

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акту, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-цілі прийняття регуляторного акту, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області»	1	Не вирішує проблеми. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні 2230,40 тис. грн., що не дозволить профінансувати у повному обсязі заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади Слобожанської селищної ради (благоустрій; утримання комунальних закладів, утримання бюджетних установ та інше)

<p>Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням запропонованих ставок місцевих податків та зборів</p>	<p>3</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, зокрема буде досягнуто балансу інтересів громади та платників податків, забезпечить досягнення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території сформованої територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 22 586,19 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі ремонт доріг, благоустрій населених пунктів громади та інші соціальні програми.</p>
<p>Альтернатива 3 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням максимальних ставок місцевих податків та зборів</p>	<p>2</p>	<p>Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме може призвести до занепаду малого та середнього бізнесу.</p>

Рейтинг результативності досягнення цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
<p>Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням запропонованих ставок місцевих податків та зборів</p>	<p>Вирішує проблему. Сплата податків за обґрунтованими ставками. Забезпечення значних надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 22 586,19 тис. грн.). Створення сприятливих фінансових можливостей селищної ради для задоволення соціальних та інших</p>	<p>Громадяни та суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки за ставками згідно рішення селищної ради. Витрати становитимуть орієнтовно 22 586,19 тис. грн.</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб'єктів господарювання та забезпечення збереження робочих місць.</p>

	потреб територіальної громади. Встановлення пільг по сплаті податків з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.		
Альтернатива 3 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням максимальних ставок місцевих податків та зборів	Додаткові надходження до бюджету	Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого та середнього бізнесу.	Не вирішує проблем по сплаті податків. Підвищення соціальної напруги.
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області»	Відсутні	Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій.	Останнє місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по сплаті податків. Порухення норм Податкового кодексу. Зменшення надходжень до бюджету.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	-------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------

<p>Альтернатива 2 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням запропонованих ставок місцевих податків та зборів</p>	<p>Альтернатива є доцільною. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним. Прийняття даного рішення дасть можливість досягнути балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.</p>	<p>Зміни до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів.</p>
<p>Альтернатива 3 Прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області» із встановленням максимальних ставок місцевих податків та зборів</p>	<p>Дана альтернатива є неприйнятною. Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме може призвести до занепаду малого та середнього бізнесу.</p>	<p>Нові зміни у законодавстві.</p>
<p>Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії селищної ради та не приймати рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради Чугуївського району Харківської області»</p>	<p>Дана альтернатива є не прийнятною. Порушення норм Податкового кодексу України. Недостатнє наповнення бюджету Слобожанської селищної ради, що не дозволить профінансувати у повному обсязі заходи соціального, економічного та інженерного значення територіальної громади Слобожанської селищної ради (благоустрій, утримання комунальних закладів та бюджетних установ, інше.)</p>	<p>Нові зміни у законодавстві.</p>

Таким чином для реалізації обрано **Альтернативу 2** – встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку та єдиного податку, що є посиленням для платників, що забезпечить фінансову спроможність Слобожанської селищній раді..

5. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми.

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є встановлення місцевих податків і зборів. По кожному виду місцевого податку визначаються платники податку, об'єкти оподаткування, база оподаткування, ставка податку, порядок обчислення податку, податковий період, строк сплати податку, порядок сплати, податкові пільги та порядок їх застосування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Розробка та оприлюднення проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Слобожанської селищної ради» та АРВ до нього з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

3. Підготовка експертного висновку відповідальної комісії, щодо відповідності проекту рішення вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

4. Оприлюднення рішення.

5. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання в тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, які сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Податковим Кодексом та цим регуляторним актом.

Встановлення запропонованих ставок податків та зборів на 2022 рік та на наступні бюджетні періоди є основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва), додаток 2 до АРВ.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Запропонований термін дії регуляторного акта до прийняття нового рішення. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.

У разі якщо до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування місцевих податків селищна рада не прийняла рішення про встановлення місцевих податків та зборів, такі податки та збори справляються із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України,

якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати, не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1, 2 групи) тис. грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1, 2 групи), на яких поширюватиметься дія акта, осіб;
- розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Статистичні показники:

тис. грн

Назва показника	2022 рік (очікувані у зв'язку з прийняттям рішення)
Розмір надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно, земельний податок, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців) (тис. грн.) в тому числі:	22 586,19
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	6 025,20
Земельний податок	5 392,48
Єдиний податок	11 168,51
Кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків і зборів (податок на майно, земельний податок, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців), осіб	963
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб'єкта, години	-
Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконаннями вимог акту, тис. грн. (Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва + сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва)	22 586,19
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	85% Даний регуляторний акт буде розміщено на офіційному веб-сайті Слобожанської селищної ради селищної ради: http://km-sov.gov.ua

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регулятором актом.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись статистичним методом.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні:

- аналітичні показники Головного управління ДПС у Харківській області;

- інформація фінансового управління та відділу бухгалтерського обліку та звітності Слобожанської селищної ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регулятором актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися в період до одного року, після набрання чинності регулятором актом.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитись щодо розміру надходжень до селищного бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Слобожанський селищний голова



Дмитро ДІХТЯР

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу до
проекту регуляторного акта – рішення
селищної ради «Про встановлення місцевих
податків і зборів на території Слобожанської
селищної ради ставок»

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Таблиця 1

П/н	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, <u>навчання / підвищення кваліфікації персоналу</u> тощо, гривень	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), (грн.): - сплата податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, грн. - сплата земельного податку, грн.	508 056,48 282 172,67 225 883,81
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (середня заробітна плата на 2021 рік, згідно основних прогнозних макропоказників, опублікованих в Постанові Кабінету Міністрів України №671 від 29.07.2020р., становитиме 13632,00 грн.)	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-
8	Інше (паливно-мастильні матеріали, зарплата водія), гривень	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	508 056,48
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	21

11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	10 669 186,08
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-

грн.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	508 056,48

грн.

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-

грн.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-

грн.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)
	на		

	експертизи, тощо)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-

грн.

Вид витрат	За рік (стартовий)
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-

Слобожанський селищний голова



Дмитро ДІХТЯР

ТЕСТ
Малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 10 березня 2021 року по 09 квітня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій
1	Робочі наради та зустрічі	26	Обговорено запропонованих ставок податків та зборів. Отримано інформацію від представників малого бізнесу щодо необхідних ресурсів (витрат часу та матеріальних витрат) на запровадження регулювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 942 (одиниці), у тому числі малого підприємництва 42 (одиниці) та мікропідприємництва 900 (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 97,82 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати на п'ять років

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням селищної ради), гривень	12 650,74 (розрахункова середня сума сплати податків одним суб'єктом малого підприємства за умови встановлення ставок згідно запропонованого проекту)		
6	Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5)	12 650,74		
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		942	
8	Сумарно, гривень	11 917 000,00		
<p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата, що згідно прогнозу у 2022 році становитиме 6700 грн. та у погодинному розмірі 40,36 грн., відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України)</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	-	-	-
10	Процедури виконання вимог регулювання	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури забезпечення процесу перевірок	-	-	-

13	Інші процедури	-	-	-
14	Разом, гривень	-	-	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	942		
16	Сумарно, гривень	-	-	-

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№	Показник	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	За 5 років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	11 917 000,00	59 585 000,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	11 917 000,00	59 585 000,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	11 917 000,00	59 585 000,00

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі аналізу визначено, що зазначена сума платежів є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва, а впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Слобожанський селищний голова



Дмитро ДІХТЯР